

АКТУАЛЬНІСТЬ ПРАВОВОГО РЕГУЛЮВАННЯ ГРАЛЬНОГО БІЗНЕСУ

А. М. Лисокобилка,

студент 3 курсу юридичного факультету

Харківського національного університету імені В.Н. Каразіна

Перш ніж розпочинати аналіз правового регулювання грального бізнесу в Україні, слід зазначити, що одним із головних нормативно-правових актів, який регулює відносини грального бізнесу є Наказ Державного комітету України з питань регуляторної політики та підприємництва і Міністерства фінансів України від 18.04 2006 року «Про затвердження Ліцензійних умов провадження організації діяльності з проведення азартних ігор на території України». Крім цього, відносини грального бізнесу регулюють Закон України «Про ліцензування певних видів господарської діяльності», а також Закон України «Про патентування деяких видів підприємницької діяльності». Таким чином, одразу можна зробити висновок, що єдиного Закону, який би регулював відносини грального бізнесу немає, а отже в цій галузі можливі непорозуміння.

Бюджет країни недоотримує значні суми від ігрового бізнесу через його нерегульованість і відсутність контролю. Таких висновків дійшли після перевірки, що її проводила Рахункова палата. В установі вважають, що підприємства, пов'язані з рулетками, казино, гральними автоматами тощо, зловживають відсутністю законодавчих норм та єдиної державної організації, яка б жорстко контролювала їх дотримання.

Щодо цифр, то Рахункова палата оцінює потенціал виведення з тіні доходів від грального бізнесу в межах 3-7 млрд. грн. на рік. Саме таку суму щорічно недоотримує Держбюджет.

Народні депутати України запевняють, що ситуація зміниться на краще, коли ухвалять Закон “Про азартні ігри в Україні”, який передбачатиме жорсткіші ліцензійні вимоги до охочих провадити таку діяльність.

У Верховній Раді України знаходяться щонайменше 4 проекти Закону України «Про азартні ігри». Ці законопроекти були висунені від різних політичних партій та установ, зокрема: від МінФіна, партії «НУ-НС», «БЮТ» та Партії Регіонів.

Першим було запропоновано проект закону від Міністерства фінансів України. Відповідно до цього Законопроекту на території України дозволяється організовувати та проводити лише такі види азартних ігор: гра в карти, гра в кості, гра на гральних автоматах, лотерея, парі, тоталізатор, циліндричні ігри (у тому числі рулетка). Забороняється на території України проведення та участь в азартних іграх, які організовані за кордоном, а також рекламування таких ігор у будь-якій спосіб та в будь-якій формі.

Особливістю цього проекту є те, що в ньому передбачено вірогідність виграшу не менш ніж 80% обсягу ставок на гральному автоматі та забороняється проведення азартних ігор, де виграшем є майно (крім грошей) або майнові права.

Особливістю інших проектів є те, що наприклад, за проектом від партії «БЮТ» на території України повинна створитися північна, східна, південна та західна гральні зони. Тобто повинно бути поділено країну на гральні сектори.

Особливістю проекту від «НУ-НС» є те, що розмір статутного капіталу організатора азартних ігор на дату підписання статуту організатора азартних ігор має бути:

- 1 000 000 євро за курсом Національного банку України для організатора азартних ігор, який здійснює діяльність з проведення азартних ігор у казино або залі гральних автоматів;

- 200 000 євро за курсом Національного банку України для організатора азартних ігор, який здійснює діяльність з проведення азартних ігор у букмекерській конторі. Тобто, таким чином, за цим проектом відбувається усунення від ведення грального бізнесу невеликих, за розміром статутного фонду, суб'єктів господарювання.

Особливістю проекту від Партії Регіонів є те, що в азартних іграх можуть брати участь особи, яким виповнилося 21 рік, крім осіб, які є недієздатними, а також які мають ознаки алкогольного, наркотичного або іншого сп'яніння. Таким чином, є спроба офіційно заборонити відвідувати гральні заклади особам, які не досягли 21-річчя або які перебувають у стані сп'яніння. Крім того, в даному проекті передбачена відповідальність за порушення законодавства про державне регулювання діяльності з організації та проведення азартних ігор, що тягне за собою великий штраф.

Таким чином, провівши стислий аналіз ведення грального бізнесу в Україні та його правового регулювання, можна дійти висновку, що проблема ведення грального бізнесу є зараз відкритою. Це викликано тим, що ведення грального бізнесу – це дуже прибуткова справа, а там де існують великі гроші, завжди існують махінації та інші порушення закону. Тому народні депутати України стурбовані цією темою, а тому розробляють велику кількість проектів єдиного нормативно-правового акту, який матиме силу закону, що буде регулювати відносини пов'язані з гральним бізнесом. Крім того, на думку більшості політиків, ухвалення Закону “Про азартні ігри в Україні” значно зменшить кількість порушників у цій сфері, а також відповідний закон зможе збільшити надходження до Держбюджету.

Науковий керівник: О.Ю. Литвина